

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Руководителя Управления
Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

(подписано) А.А. Воробьев

«22» июля 2019 г.

Доклад о правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области
и Ненецкому автономному округу
за II квартал 2019 года

по состоянию на 01.07.2019

(утверждено приказом Управления Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 22 июля 2019 г. № 187)

- Виды контроля:
- федеральный государственный ветеринарный надзор;
 - ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
 - государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
 - государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
 - федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
 - государственный надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки зерна;
 - государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Петрозаводск
2019

Оглавление

I. Государственный земельный надзор	3
Результаты контрольно-надзорных мероприятий	4
Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами	6
Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства.....	7
Деятельность Управления по возмещению вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды	8
Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер реагирования	10
Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора...	11
Изменения в нормативно-правовом регулировании вопросов государственного земельного надзора	12
II. Государственный ветеринарный надзор	13
Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора	14
«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности	16
Примеры типовых и массовых нарушений	23
«Как делать можно»	25
Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения	25
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора	29
«Как делать можно»	29
Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля	30
О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации .	31
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля.....	31
«Как делать можно»	33
Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 2019 году	33
III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль	35
Государственный карантинный фитосанитарный надзор	35
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ	35
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза	36
Сортовой и семенной контроль	39
Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства	40
Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки	41
Обеспечение качества и безопасности зерна	41
Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов.....	42
Профилактика правонарушений.....	43

I. Государственный земельный надзор

Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 Управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований

земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий

Управлением в 1 полугодии 2019 года проведено 267 контрольно-надзорных мероприятий (РК–133, АО-131, НАО–3), что несколько меньше чем в 1 полугодии 2018 года (288).

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Проведено проверок:	13	31	0	44
- плановых	9	11	0	20
- внеплановых	4	20	0	24
Проведено административных обследований	12	26	0	38
Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований	103	60	0	163
Проведено административных расследований	5	14	3	22
ВСЕГО КНМ:	133	131	3	267

По сравнению с 1 полугодием 2018 года произошло снижение на 20% количества проведенных проверок (с 55 в 1 полугодии 2018 года до 44 в 1 полугодии 2019 года).

Планирование проверок осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода, проверке подлежали земельные участки с присвоенной средней и умеренной категорией риска.

Согласно п.4(3) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще, чем один раз в 3 года;
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще, чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

На 01.07.2019 категории риска присвоены 5,5 тыс. земельных участков.

Субъект РФ	Количество земельных участков			Общее количество земельных участков с присвоенной категорией риска
	категория среднего риска	категория умеренного риска	категория низкого риска	
Республика Карелия	1030	418	339	1787
Архангельская область	727	464	2489	3680
Ненецкий автономный округ	1	13	20	34
В целом по Управлению	1758	895	2848	5501

Из проведенных проверок наибольшее количество составляют внеплановые проверки, при этом основаниями для проведения 88% внеплановых проверок являются ранее выданные предписания, 12% проверок проведено по результатам плановых (рейдовых) осмотров, при которых была установлена угроза причинения вреда или причинение вреда почве как объекту окружающей среды.

Основными мероприятиями в 1 полугодии 2019 года являлись мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), которые составили 75% от общего объема надзорных мероприятий (всего-201, РК–115, АО–86, НАО–0).

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования проводятся с целью выявления и пресечения фактов нарушений земельного законодательства, административные обследования - с целью систематического наблюдения за использованием земельных участков, их результаты опубликованы на сайте Управления.

Результаты надзорных мероприятий без участия правообладателей земельных участков в случае выявления нарушений обязательных требований становятся основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора.

Госинспекторами проведено 22 административных расследования (РК-5, АО–14, НАО–3) в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 20,1 тыс. га сельскохозяйственных земель (РК–2,9 тыс. га, АО–17,2 тыс. га, НАО–0,004 тыс. га).

Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами

К поднадзорным субъектам Управления относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждане, являющиеся правообладателями земельных участков.

Поднадзорные субъекты	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Юридические лица, индивидуальные предприниматели	122	148	61	331
Органы госвласти и органы местного самоуправления	124	217	0	341
Граждане	3862	5019	0	8881
ВСЕГО:	4108	5384	61	9553

В реестр поднадзорных субъектов Управления включено 9953 поднадзорных субъекта (РК–4108, АО–5384, НАО–61).

Основными собственниками земель являются граждане (93% от общего количества), которым принадлежат земельные участки из земельных долей, образовавшихся в ходе земельной реформы 90-х годов, а также приобретенные по договорам купли-продажи. Хозяйствующие субъекты и органы государственной власти с органами местного самоуправления составляют соответственно 3,4% и 3,6% от общего количества поднадзорных субъектов.

Управление взаимодействует с поднадзорными субъектами в рамках, регламентированных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которым установлен порядок проведения проверок и мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

За 1 полугодие 2019 года плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков распределились следующим образом:

- 14 % от общего количества проверок проведено в отношении хозяйствующих субъектов (всего–6, РК–2, АО–4, НАО–0);
- 2% от общего количества проверок проведено в отношении органа местного самоуправления Республики Карелия (1 проверка);
- 84% от общего количества проверок проведено в отношении граждан (всего–37, РК–10, АО–27, НАО–0).

Наряду с проведением проверок в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год.

За 1 полугодие 2019 года:

- опубликовано 5 материалов в СМИ;
- организовано 5 репортажей на телевидении и 1 на радио;
- на сайте Управления размещено 107 материалов;
- проведена «прямая линия» по вопросам земельного законодательства;
- организовано 3 и принято участие в 10 совещаниях с представителями хозяйствующих субъектов, муниципальными образованиями, органами власти субъектов;

- проведено 6 публичных мероприятий правоприменительной практики Управления (РК–2, АО–2, НАО–2);

- на сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора», подраздел «Профилактика правонарушений обязательных требований» размещены разработанные и получившие экспертную оценку руководства: по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по охране земель, занятых оленьими пастбищами; по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

- размещены обзоры типовых и массовых нарушений земельного законодательства, допускаемых сельскохозяйственными предприятиями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, муниципальными образованиями, недропользователями.

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Выявлено правонарушений	10	38	3	51
- в том числе земельного законодательства	4	25	3	32
- на площади, га	5,8	64,1	0,4	70,3
- по ч.1 ст.8.6 КоАП РФ	1	2	0	3
- по ч.2 ст.8.6 КоАП РФ	0	1	3	4
- по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ	3	18	0	21
в т.ч. зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью	3	2	0	5
ч.2 ст.8.8 КоАП РФ	0	4	0	4
Процессуальные статьи	6	13	0	19

В области государственного земельного надзора в 1 полугодии 2019 года выявлено 51 правонарушение (РК–10, АО–38, НАО–3), из них нарушения земельного законодательства как и в аналогичном периоде 2018 года составляют 63% от выявленных.

Наибольшее количество нарушений (42%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выраженном в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Нарушение связано с захламливанием земель отходами лесоперерабатывающего производства, непроведением мероприятий по защите земель от зарастания древесной и кустарниковой растительностью.

Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ: это административный штраф для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа в соответствии с ч.1 ст. 394 Налогового кодекса РФ предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3% до 1,5%.

Значительную долю (14%) от установленных фактов нарушения земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Деятельность Управления по возмещению вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды

За нарушение земельного законодательства, в результате которого доказана порча земель, предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды, посредством взыскания убытков или путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства правообладателям земельных участков (землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков) необходимо соблюдать требования по использованию земельных участков, установленные в статьях 13 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастания сорной, древесной, кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель;

- проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Наименование показателей	РК	АО	НАО	Управление
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам: количество на площади, га на сумму, тыс. руб.	1 0,5 3783,2	4 6,2 4469,6	3 0,4 2498,5	8 7,1 10751
Направлено претензий на добровольное возмещение: количество на площади, га на сумму, тыс. руб.	2 1,14 7122,45	2 4,0 21604,6	2 0,4 2498,5	6 5,5 31226
Направлено исков на возмещение вреда: количество на площади, га на сумму, тыс. руб.	0 0 0	1 0,3 1282	0 0 0	1 0,3 1282
Удовлетворено исков путем проведения рекультивации количество на площади, га	1 1,03	1 0,26	0 0	2 1,29

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер реагирования

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Выдано предписаний	7	19	0	26
Внесено представлений	1	1	2	4
Составлено протоколов об адм. правонарушениях	10	40	3	53
Привлечено к адм. ответственности, лиц	18	35	3	56
Вынесено предупреждений	0	9	0	9
Количество наложенных штрафов	18	26	3	47
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	472,5	614,5	90	1177
Количество взысканных штрафов	35	53	2	90
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1100	1129	50	2279
Количество материалов, переданных в ССП	7	2	0	9
- на сумму, тыс. руб.	153	20	0	173
Вынесено постановлений о прекращении производства	4	0	0	4
Направлено предостережений	26	9	0	35

По выявленным нарушениям выдано 26 предписаний об их устранении (РК–7, АО–19, НАО–0), что на 21% меньше чем в аналогичном периоде 2018 года (33).

По результатам 21 внеплановой проверки исполнения предписаний (РК–4, АО–17) установлено исполнение 8 предписаний (РК–1, АО–7).

По результатам проверок оформлено 3 добровольных отказа на площади 7,09 га (РК–1 отказ на площади 1,74 га, АО–2 отказа на площади 5,35 га). Вынесено два решения суда об изъятии двух земельных участков общей площадью 8 га в Коношском районе Архангельской области.

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в первом полугодии 2019 года направлено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (РК-26, АО-9).

Внесено 4 представления об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (РК-1, АО-1, НАО-2).

Привлечено к административной ответственности 56 субъектов (РК-18, АО-35, НАО-3), из которых:

- 7 юридические лица,
- 2 должностные лица,
- 8 индивидуальные предприниматели,
- 39 физические лица.

По итогам рассмотрения административных дел наложено 47 штрафов (РК-18, АО-26, НАО-3) на общую сумму 1,177 млн руб. (РК-472,5 тыс. руб., АО-614,5 тыс. руб., НАО-90 тыс. руб.).

В 9 случаях в Архангельской области к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ применено административное наказание виде предупреждения.

Взыскано 2,279 млн руб. штрафов (РК-1,1 млн руб., АО-1,129 млн руб., НАО – 50 тыс. руб.).

За отчетный период должностными лицами Управления вынесено 4 постановления о прекращении административного производства (в РК) по причине истечения срока давности привлечения к ответственности и по малозначительности.

Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Суды общей юрисдикции				
Всего рассмотрено дел судами общей юрисдикции	13	23	0	36
- вынесено решений в пользу Управления	12	23	0	35
% от рассмотренных	92	100	0	97
- вынесено решений в пользу ЮЛ и граждан	1	0	0	1
% от рассмотренных	8	0	0	3
Количество жалоб поданных ЮЛ, ИП и гражданами на решения судов общей юрисдикции	1	1	0	2
- вынесено в пользу Управления	1	1	0	2

В 1 полугодии 2019 года всего в судах общей юрисдикции рассмотрено 36 дел (РК–13, АО–23), в пользу Управления вынесено 97% от общего количества рассмотренных дел (РК–92%, АО–100%), в пользу юридических лиц и граждан принято 1 решение в Республике Карелия по итогам рассмотрения административного дела по ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату в срок административного штрафа. Лицо освобождено от ответственности по малозначительности.

Изменения в нормативно-правовом регулировании вопросов государственного земельного надзора

В 1 полугодии 2019 года в связи с изданием приказа Минприроды России № 683, Минэкономразвития России № 729 от 25.12.2018 «О признании не подлежащим применению приказа Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22 декабря 1995 г. «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» утратили силу Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий», даны поручения по разработке новых нормативных документов в области охраны окружающей среды, отвечающим современным требованиям.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

б) соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

в) качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища

7. отбор проб в установленной сфере деятельности;

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

Наименование показателей	6 мес. 2018 г. (Управление)	6 мес. 2019 г.				2019 г. к 2018 г., %
		Управление	РК	АО	НАО	
Количество проверок	163	146	65	76	5	89,6
% с нарушениями	45,4	61,6	64,6	60,5	40	-
Количество плановых проверок	15	0	0	0	0	-
% с нарушениями	93,3	0	0	0	0	-
Количество внеплановых проверок	148	146	65	76	5	98,6
Из них: по предписаниям	38	24	4	19	1	63
по жалобам	7	2	0	1	1	28,6
по поручению Правительства РФ	103	120	61	56	3	116
% внеплановых проверок с нарушениями	40,5	61,6	64,6	60,5	40	-
Количество иных контрольно-надзорных мероприятий	65	44	16	28	0	68
Выдано предписаний	77	40	8	31	1	51,9
Объявлено предостережений	2	140	81	59	0	многократно

За 1 полугодие 2019 года в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 146 внеплановых проверок (РК–65, АО–76, НАО–5). Также Управлением проводились иные контрольно-надзорные мероприятия (рейды по местам несанкционированной торговли, выезды для контроля за перевозками на посты ДПС и т.п.), всего проведено 44 мероприятия (РК-16, АО–28, НАО–0)

Основные показатели административной практики представлены в таблице.

Наименование показателя	6 мес. 2018 г. (Управление)	6 мес. 2019 г.				2019 г. к 2018, %	
		Управление	РК	АО	НАО		
Установлено правонарушений	ч.1 ст.10.6	40	104	26	78	0	260
	ч.1ст.10.8	98	92	47	45	0	93,9
	ч.2 ст.10.8	9	17	1	16	0	188
	ч.3 ст.10.8	7	4	0	2	2	57
	ч.1 ст.14.43	162	109	62	45	2	67
	ч.2 ст.14.43	1	8	3	5	0	800
	ч.1 ст.14.44	5	6	0	6	0	120
	ст.17.7	0	7	0	7	0	-
	ч.1 ст.19.4	0	3	0	3	0	-
	ч.2 ст.19.4.1	2	0	0	0	0	0
	ч.8 ст.19.5	9	2	0	2	0	22
	ч.15 ст.19.5	0	2	2	0	0	-
	ст. 19.6	1	2	0	2	0	200
	ст. 19.7	0	16	0	16	0	-
	ч.1 ст.20.25	33	22	1	21	0	67
Всего	367	394	142	248	4	107	
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	360	378	127	247	4	105	
Наложено штрафов, тыс. рублей	4057,2	3971,3	995	2706,3	270	98	
Взыскано штрафов, тыс. рублей	3076,1	2561	450,7	1840,3	270	83	

Всего за 6 месяцев 2019 год по результатам контроля составлено 394 протокола (РК–142, АО–248, НАО–4), вынесено 392 постановления, в том числе 378 постановлений о привлечении к административной ответственности (РК–127, АО–247, НАО-4) и 14 о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (РК-1, АО–13, НАО–0); наложено штрафов на сумму 3 млн 971,3 тыс. руб. (РК–995 тыс. рублей, АО-2 млн. 706,3 тыс. рублей, НАО-270 тыс. руб.)

Взыскано штрафов на сумму 2 млн 560,96 тыс. руб. (РК–450,65 тыс. рублей, АО–1 млн. 840,31 тыс. рублей, НАО–270 тыс. рублей), что составляет 64,5% (РК-45%, АО-68%, НАО-100%)

Объявлено 133 предупреждения (РК-74, АО-59; НАО-0).

«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности

Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений, выявленных Управлением за 2019 г.	Типичные нарушения	Нормативные документы, которые нарушаются
		<p>Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p>	

ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ	92	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ	17	Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»

<p>ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ</p>	<p>4</p>	<p>Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации, несоответствие биотермических ям установленным требованиям)</p>	<p>Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469)</p>
---------------------------------	----------	---	--

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов

Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8 частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ	109	Непроведение обязательных мероприятий по соблюдений безопасности обращения продукции (неосуществление контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.), несоблюдение сроков годности продукции.	Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
-----------------------------	-----	---	---

Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

Часть 1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ	104	Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных (отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушение порядка обеззараживания навоза, непроведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности)	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены приказом Минсельхоза России № 551 от 13.12.2016), Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены приказом Минсельхоза России № 114 от 29.03.2016), Ветеринарные правила по содержанию птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (утверждены приказом Минсельхоза России № 104 от 03.04.2006), Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утверждены Минсельхозом России 14.03.2001 № 13-5-02/0043), Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утверждены Минсельхозом России от 15.07.2002 № 13-5-2/0525)
-------------------------	-----	--	---

Ст. 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции

Часть 1. Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ	6	Недостоверное декларирование соответствия продукции	Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
-----------------------	---	---	---

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

Часть 8. Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ч.8 ст. 19.5 КоАП РФ	2	Невыполнение в установленный срок предписаний
<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.</p> <p>Часть 2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>		
<p>Статья 19.7. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных <u>статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3</u> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>		
ст. 19.7 КоАП РФ	16	Непредставление или несвоевременное представление сведений
<p>Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания</p> <p>Часть 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.</p>		
ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	22	Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:

- территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, дезоковрики, отсутствует достаточное количество дезосредств, санпропускники, территории ферм занавожены и захламлены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы или в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранение лекарственных средств осуществляется с нарушением правил, допускается использование для кормления КРС кормов без ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарная справка формы № 4 или ветеринарное свидетельство формы № 3), подтверждающих их

происхождение, безопасность и качество, допускается сдаивание молока из пораженных четвертей вымени на пол стойла, использование молока от маститных коров для кормления молодняка без проведения кипячения или пастеризации при 76 °С в течении 20 с.

При проверках свиноводческих хозяйств:

- отсутствуют ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя животных, уничтожения биологических отходов, нарушаются правила хранения лекарственных средств.

При проверках птицеводческих хозяйств:

- нарушена целостность ограждения территории, территория захламлена, отсутствуют санпропускники, дезбарьеры, дезинфекционные блоки, дезковрики, нарушается пропускной режим, не соблюдаются правила хранения лекарственных средств, допускается совместное содержание птицы с другими видами сельскохозяйственных животных, в хозяйствах отсутствуют планы противоэпизоотических мероприятий, для кормления птицы используется комбикорм без ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарной справки формы № 4 или ветеринарного свидетельства формы № 2), подтверждающих происхождение, безопасность и качество корма.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений:

- к реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; нарушаются сроки гашения ВСД, реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции, допускаются нарушения в части ведения журналов учета температурных режимов продукции.

При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции:

- допускается недостоверное декларирование соответствия продукции (выявление в продукции незаявленных компонентов), нарушается поточность технологического процесса, отсутствует производственный лабораторный контроль в полном объеме, изготавливается и реализуется небезопасная в ветеринарно-санитарном отношении продукция, допускается нарушение требований технических регламентов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС:

- транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов,

подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую очередь, к соблюдению режима установленной защиты предприятия в части недопущения заноса на предприятие заразных заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции, функционирование дезинфекционных объектов, дезбарьеров и дезковриков).оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных условий оборота (температурные режимы, условия хранения и переработки продукции).

Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения

Оказание государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

На 01.07.2019 на территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа действует 75 лицензий (РК–22, АО–51, НАО–2) на осуществление фармацевтической деятельности, выданных Управлением.

Кроме того, 4 лицензиата осуществляют оптовую торговлю препаратами для ветеринарного применения (в РК – ОАО «Карелагро»; в АО – ООО «Зооветснаб – опт», ООО «ВетЗооРай», ЗАО «Валта Пет Продактс»), 1 лицензиат (ООО «Парадиз») осуществляет фармацевтическую деятельность (хранение и розничная торговля лекарственными препаратами) на территории трех субъектов РФ, включая Республику Карелия. Лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора. Таким образом на подконтрольной территории осуществляют деятельность 80 лицензиатов.

За 6 месяцев 2019 года в адрес Управления поступило 4 заявления на получение лицензии (РК-2, АО-2) и 4 заявления на переоформление лицензий (РК-1, АО-3). Управлением выдано 4 и переоформлено 3 лицензии, (четвертая лицензия будет переоформлена в июле) отказов в предоставлении государственной услуги не было, прекращено действие 7 лицензий (РК-4, АО-3), проведено 7 выездных проверок на соответствие соискателей лицензии/лицензиатов установленным требованиям. Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.

Управлением в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 продолжается работа по присвоению категорий риска организациям, задействованным в обороте лекарственных средств для ветеринарного применения. Информация представлена в таблице. При этом 5 предприятиям (4 оптовой торговли и 1 розница) решение о присвоении категории риска принято центральным аппаратом Россельхознадзора.

Категория риска	ЦА Россельхознадзора	Управление	РК	АО	НАО
Значительный	4 (оптовая торговля ЛС)	4	1	3	0
Средний	0	18	8	10	0
Умеренный	1 (розница)	243	106	131	6
Низкий	0	12	4	7	1
Всего	5	277	119	151	7

Основные показатели деятельности Управления по надзору за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения за 6 мес. 2019 года приведены в таблице.

Наименование показателя	6 мес. 2018 г.	6 мес. 2019 г.				2019 г. к 2018 г., %
		Всего	РК	АО	НАО	
Проведено плановых проверок	4	0	0	0	0	0
Проведено внеплановых проверок,	11	16	7	9	0	145,5
из них по получению и переоформлению лицензии	3	7	3	4	0	233,3
из них по обращению граждан	8	6	3	3	0	75
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	19	21	9	12	0	110,5
Наложено штрафов, тыс. рублей	286,5	122,2	24	98,2	0	42,6
Взыскано штрафов, тыс. рублей	119	120,7	0	120,7	0	101,4
% взыскания штрафов	41,5	107,6	0	122,9	0	259
Вынесено предупреждений	1	5	3	2	0	500
Прекращено дел об адм. правонарушения в связи с отсутствием состава правонарушения	0	3	0	3	0	-
Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок (шт.)	163	393	73	320 (в т. ч. 12 контрафактных)	0	241,1

За 6 месяцев 2019 года Управлением проведено 16 внеплановых проверок (РК-7, АО-9), в результате которых было возбуждено 21 дело об административных правонарушениях (РК-9, АО-12), по итогам рассмотрения дел наложено штрафов на сумму 122,2 тыс. руб. (РК-24, АО-98,2). Вынесено 5 предупреждений (РК-3, АО-2), 3 административных дела закрыто за отсутствием состава, 3 дела находятся на рассмотрении в Арбитражном суде (РК-1, АО-2).

Статья КоАП РФ	Возбуждено дел об административных правонарушениях за 6 мес. 2019 года			
	Управление	РК	АО	НАО
ч. 2 ст.14.1	6	1	5	0
ч. 3 ст.14.1	2	2	0	0
ч. 4 ст.14.1	1	1	0	0
ст. 14.4.2	6	2	4	0
ч. 1 ст.10.6	3	3	0	0
ч. 2 ст. 6.33	1	0	1	0
ч. 1 ст. 20.25	2	0	2	0
Всего	21	9	12	0

За 6 месяцев 2019 года изъято из оборота 393 упаковок (РК–73, АО–320) лекарственных препаратов (незарегистрированных, недоброкачественных, контрафактных, а также доброкачественных препаратов, подлежащих конфискации).

В соответствии с планами мониторинга осуществлен отбор проб лекарственных препаратов для проведения лабораторных исследований по выборочному контролю и контролю качества лекарственных средств. Из 58 запланированных отобрано и направлено на исследование 28 проб в ФГБУ «ВГНКИ» и 1 проба в ФГБУ «Ленинградская МВЛ» (РК–1, АО–26, НАО–2).

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности организован опросный модуль по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

С целью повышения уровня знаний хозяйствующих субъектов в сфере обращения лекарственных средств Управлением проведено 2 семинара (в РК) по теме «Правовые основы гражданского оборота лекарственных средств для ветеринарного применения». Участие в семинарах приняли сотрудники государственной ветеринарной службы, ветеринарные специалисты производственной ветеринарной службы, представители рыбоводных хозяйств и все заинтересованные и участвующие в гражданском обороте лекарственных средств лица.

В области контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения массовыми нарушениями при проверках ветеринарных аптек, осуществляющих реализацию препаратов, и ветеринарных аптек в сельхозпредприятиях являются:

- отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;
- отсутствие сертификата специалиста специального образования (ветеринарного или фармацевтического) (для лицензиатов);
- оборот незарегистрированных лекарственных препаратов;
- оборот лекарственных средств после истечения срока годности;
- на стеллажи, шкафы и полки не нанесена нумерация и маркировка;

- приборы для регистрации параметров воздуха отсутствуют или не имеют поверки;
- не ведется учет лекарственных средств с ограниченными сроками годности;
- нарушены условия хранения вакцин;
- реализация контрафактных лекарственных препаратов.

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в сфере фармаконадзора**

№ п/п	Статья КоАП РФ, меры воздействия	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
1.	ч. 2, 3, 4 ст. 14.1. КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Осуществление фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утвержден приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80)
2	ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения	Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза России № 145 от 15.04.2015)

«Как делать можно»

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность, обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств, Названный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор - фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Все организации, осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза №145 от 15.04.2015.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля

В первом полугодии 2019 года на территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», МАПП «Вяртсиля», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту «Архангельск» и аэропорту «Архангельск (Талаги)».

О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации

Наименование показателя		6 мес. 2018 год (Управление)	6 мес. 2019 год			2019 г. к 2018 г., %
			Управление	РК	АО	
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ	326	240	234	6	73,6
	по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ	57	59	59	0	103,5
	по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ	1	0	0	0	-
	по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	29	21	21	0	72,4
	Всего	413	320	314	6	77,5
Наложено штрафов, тыс. руб.		204,2	173	170	3,0	84,7
Взыскано штрафов, тыс. руб.		153,2	157,65	154,55	3,1	102,9

«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Меры ответственности в соответствии с законодательством РФ
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317)	ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза
2.	Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую	ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

		Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404)	
3.	Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов на территорию Таможенного союза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.)	ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

«Как делать можно»

По ввозу домашних животных:

В соответствии с Главой 15 «Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой.

По ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан:

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденного Решением комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 2019 году

- Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. № 52-ФЗ «О внесении изменения в статью 23.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- постановление Правительства РФ от 21 марта 2019 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального и регионального государственного надзора и контроля»;

- постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 217 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства лекарственных средств»;

- 26 февраля 2019 г. Минюстом зарегистрирован приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 31.10.2018 № 1235 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного ветеринарного надзора»;

- постановлением Правительства РФ № 795 от 22.06.2019 утвержден перечень животных, запрещенных к содержанию (данный документ является подзаконным актом к Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 692 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 501 и признании утратившим силу пункта 5 изменений, которые вносятся в Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2012 № 519».

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Государственный карантинный фитосанитарный надзор

Основными направлениями работы Управления являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции, и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции;
- фитосанитарная, реэкспортная и карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро), на территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 международный аэропорт «Архангельск (Талаги)» и Морской порт «Архангельск», на территории Ненецкого автономного округа - аэропорт «Варандей».

Режим работы фитосанитарных контрольных постов на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска.

Во 2 квартале 2019 года через пункты пропуска, расположенные на поднадзорной территории, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

На фитосанитарных контрольных постах в пограничных пунктах возбуждено 80 дел об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ. Наложено 72 административных штрафа на сумму 21,6 тыс. рублей, взыскано – 19,7 тыс. рублей.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного карантинного фитосанитарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
2.	Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска в ручной клади и багаже пассажиров с превышением разрешенного количества – более 5 кг	Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	
3.	Вывоз подкарантинной продукции без фитосанитарного сертификата	Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

Во 2 квартале 2019 года проведено 20 внеплановых проверок, 13 из них по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева, 2 по исполнению предписания, 3 - на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и 2 - на выдачу маркировочного знака. По итогам данных проверок выявлено 21 административное правонарушение, 2 предприятиям выдана лицензии на право осуществления работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и 2 предприятиям присвоен маркировочный знак для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации.

В 27 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР, подтвердили обнаружение 5 видов опасных карантинных объектов (западный (калифорнийский) цветочный трипс, белая ржавчина хризантем, восточная плодожорка, тутовая щитовка, калифорнийская щитовка).

При оценке степени фитосанитарного риска в отношении зараженных карантинными вредными организмами подкарантинных грузов проведены

мероприятия по их уничтожению путем сжигания либо возврату поставщикам. При отсутствии фитосанитарного риска подкарантинные грузы выпущены в свободное обращение без наложения карантинных ограничений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 30 нарушений:

- 10 нарушений по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившихся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;

- 4 нарушения по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в отсутствие карантинного сертификата при ввозе продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах;

- 11 нарушений по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в неизвещении о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, а также в невыполнении требования о немедленном извещении об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- 5 нарушений по ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ».

К административной ответственности привлечены 14 нарушителей:

- вынесено 5 предупреждений, в 3 случаях предупреждения выданы в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- наложено 9 административных штрафов на сумму 25,1 тыс. рублей, взыскано – 19,1 тыс. рублей.

Выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

№ п/п	Типичные нарушения	Нарушенный нормативный акт	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Непроведение владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов или проведение карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме.	1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» 2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»	ст. 10.1 КоАП РФ, предупреждение или административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
2.	Отсутствие карантинного сертификата при ввозе (вывозе) продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах	1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
3.	Неизвещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов	1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» 2. Приказ Минсельхоза РФ от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по	ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую

		ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в т.ч. в электронной форме».	деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
4.	Невыполнение обязанностей по немедленному извещению об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами	1. Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений». 2. Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».	
5.	Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.	ст. 20.25 КоАП РФ, административный штраф в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Сортовой и семенной контроль

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений является:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

С 14 мая 2018 года вступил в силу приказ Минсельхоза РФ от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (далее – Порядок).

Документом установлены требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, а также к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Производителем и продавцом должны быть соблюдены требования, изложенные в Порядке.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Реализация партий семян без документов, подтверждающих их качество	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», приказ Минсельхоза РФ от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений»	ст.10.12 КоАП РФ, предупреждение, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.
2.	Реализация партий семян с истекшим сроком действия документов, подтверждающих качество		
3.	Реализация и использование партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию		

Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Управления.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

Обеспечение качества и безопасности зерна

Во 2 квартале 2019 года по результатам ранее проведенных внеплановых выездных проверок сотрудниками Управления составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения административных дел Управлением вынесено 4 постановления о назначении административных наказаний, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений с применением ст. 4.1.1 КоАП РФ (замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением).

Всего на поднадзорной Управлению территории выявлено 349,13 тонны зерна, не соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), выдано 3 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии, оформленных с нарушением требований Технического регламента «О безопасности зерна».

Чтобы избежать нарушений в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, необходимо помнить, что в соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности.

При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколом испытаний и декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола. Количество выпускаемого в обращение зерна должно быть полностью отражено в декларации. Зерно должно быть исследовано на

все показатели, указанные в техническом регламенте согласно своему назначению.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.09.2016 № 1133-ст. с 01.07.2018 введен в действие межгосударственный ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия», национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52554-2006 «Пшеница. Технические условия» отменен.

**Типовые нарушения требований
Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»
(ТР ТС 015/2011)**

№ п/п	Типичные нарушения	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Выпуск в обращение (реализация) партий зерна без деклараций о соответствии	ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов», административный штраф на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.
2.	Выпуск в обращение партий зерна без маркировки	
3.	Нарушение условий хранения зерна	
4.	Недостоверное декларирование (не проведены исследования на все показатели, предусмотренные ТР ТС 015/2011)	ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции», административный штраф на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.
5.	Отсутствие или внесение недостоверной информации о декларациях о соответствии в товаросопроводительные документы	ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия», административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов

По результатам ранее проведенных проверок в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (крупы) при осуществлении их закупок бюджетными учреждениями (государственными заказчиками), сотрудниками Управления составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении поставщиков пищевой продукции за нарушение требований Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Материалы дел направлены для рассмотрения в Арбитражные суды Архангельской области и Ненецкого автономного округа. Арбитражным судом Архангельской области в отношении поставщика продукции вынесено решение о назначении административного наказания в виде предупреждения с применением ст. 4.1.1 КоАП РФ (замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением).

Выявлена 1 декларация о соответствии на серийный выпуск крупы, оформленная с нарушением требований, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Необходимо отметить прямую ответственность заявителей за достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Именно заявитель отвечает за безопасность продукции и обязан удостовериться, что предлагаемая им потребителю продукция соответствует установленным нормам.

Профилактика правонарушений

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещается информация о результатах деятельности, основных нарушениях и изменениях требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

Также на сайте Управления размещены актуальные нормативные правовые документы об обязательных требованиях, информация о мерах ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

За 2 квартал 2019 года в электронных и печатных СМИ, на сайте Управления опубликовано 125 информационных материалов, проведено 7 выступлений на радио и 6 выступлений на телевидении, проведены рабочие встречи с хозяйствующими субъектами по вопросам лицензирования, требований стран-импортеров к лесоматериалам, продуктам переработки зерна (крупы).

С нормативными правовыми актами в сферах карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и

Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресам:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;

- Архангельская область, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42.