

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

(подписано) А.П. Щигарцов

«24» января 2019 г.

Доклад о правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области
и Ненецкому автономному округу
за 2018 год

по состоянию на 01.01.2019

(утверждено приказом Управления Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 24 января 2019 г. № 12)

- Виды контроля:
- федеральный государственный ветеринарный надзор;
 - ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
 - государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
 - государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
 - федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
 - государственный надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки зерна;
 - государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Петрозаводск
2019

Оглавление

I. Государственный земельный надзор	3
<i>Результаты контрольно-надзорных мероприятий</i>	<i>4</i>
<i>Взаимодействие с поднадзорными субъектами</i>	<i>6</i>
<i>Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, ответственность за их совершение.....</i>	<i>8</i>
<i>Требования к качеству почв сельскохозяйственных угодий.....</i>	<i>11</i>
<i>Статистика и анализ вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды... </i>	<i>13</i>
<i>Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам, мер реагирования</i>	<i>14</i>
<i>Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора.....</i>	<i>15</i>
<i>Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия</i>	<i>16</i>
II. Государственный ветеринарный надзор.....	19
<i>Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора.....</i>	<i>20</i>
«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности.....	22
Примеры типовых и массовых нарушений	28
«Как делать можно»	29
<i>Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2018 год.....</i>	<i>30</i>
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора	33
«Как делать можно»	33
<i>Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 2018 год</i>	<i>34</i>
О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации.....	34
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля.....	35
«Как делать можно»	36
<i>Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 2018 году.....</i>	<i>37</i>
III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль	39
<i>Государственный карантинный фитосанитарный надзор.....</i>	<i>39</i>
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ	39
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза	40
Новое в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора.....	45
<i>Сортовой и семенной контроль</i>	<i>45</i>
Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства	46
<i>Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки</i>	<i>46</i>
Типовые нарушения обязательных требований при закупке крупы для государственных нужд образовательными, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения.....	47
<i>Новое в законодательстве</i>	<i>48</i>
<i>Профилактика правонарушений</i>	<i>49</i>

I. Государственный земельный надзор

Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований

земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора в 2018 году основывалась на решении следующих приоритетных задач:

- пресечение фактов нерационального использования земель;
- введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот;
- профилактика нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Мероприятие	РК	АО	НАО	Управление
Проведено проверок	105	150	3	258
- плановых	34	59	1	94
- внеплановых	71	91	2	164
Проведено административных обследований	31	61	0	92
Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований	136	82	1	219
Проведено административных расследований	7	26	0	33
Мероприятия по ч.1 ст.28.1 КоАП РФ	0	0	1	1
Участие в проверках прокуратуры	0	2	0	2
ВСЕГО КНМ:	279	321	5	605

Для достижения поставленных задач Управлением в области государственного земельного надзора в 2018 году проведено 605 контрольно-надзорных мероприятий (РК-279, АО-321, НАО-5), причем основными из них являлись мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель - плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.

За 2018 год таких мероприятий проведено 311 (РК-167, АО-143, НАО-1), что составляет 51% от общего количество всех надзорных мероприятий.

Надзорные мероприятия без участия правообладателей земель (плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования) проводятся с целью систематического наблюдения за использованием земель, выявления и пресечения фактов нарушений земельного законодательства.

По результатам таких мероприятий в случае выявления фактов нарушений обязательных требований в части возникновения угрозы причинения вреда или причинения вреда почве как объекту окружающей

среды полученная информация становится основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора.

Внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов, муниципальных органов власти согласуются с органами прокуратуры. Для проведения внеплановых проверок в отношении граждан - правообладателей земельных участков такое согласование не требуется.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло резкое снижение на 36 % количества проведенных проверок (397 – 2017 год, 258 – 2018 год).

Соотношение проверок к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий составляет 43%.

Сокращение в 2,5 раза числа плановых проверок (238 – 2017 год до 94-2018 год) обусловлено применением риск-ориентированного подхода к планированию и уменьшением количества проверок муниципальных образований.

Согласно п.4(3) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

На сайте Россельхознадзора в разделе «Государственный земельный надзор» по адресу: <http://www.fsvps.ru/fsvps/ground/calculate/calculateRisk.html> размещен «он-лайн калькулятор категории риска», которым можно воспользоваться для определения категории риска земельного участка.

Управлением присвоены категории риска 1449 земельным участкам, из которых 46% составляет средний риск, по 27% - умеренный и низкий риски. По 7 земельным участкам категории риска изменены с учетом индивидуального поведения подконтрольного субъекта.

Завершена работа по присвоению категории риска земельным участкам, принадлежащим хозяйствующим субъектам. Продолжается присвоение рисков земельным участкам, находящимся в собственности граждан. В настоящее время принято решение только по 5% таких участков на основании сведений, полученных при проведении надзорных мероприятий.

Согласно пунктам 4(7) и 4(8) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015

№1, по запросу юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина территориальные органы Россельхознадзора в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или гражданину информацию о присвоенных используемым ими земельным участкам категориях риска, а также сведения, использованные при отнесении используемых ими земельных участков к определенным категориям риска. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин вправе подать в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальный орган заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска в установленном порядке.

Из проведенных проверок наибольшее количество составляют внеплановые проверки, при этом основаниями для проведения 75% внеплановых проверок являлись ранее выданные предписания. 21% внеплановых проверок были инициированы по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, административных обследований, установивших угрозу причинения вреда или причинение вреда почве как объекту окружающей среды.

Госинспекторами проведено 33 административных расследования (РК-7, АО-26, НАО-0) в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 54,6 тыс. га сельскохозяйственных земель (РК-3,4 тыс. га, АО-15,2 тыс. га, НАО-36 тыс. га).

Взаимодействие с поднадзорными субъектами

К поднадзорным субъектам Управления относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждане, являющиеся правообладателями земельных участков.

Поднадзорные субъекты	РК	АО	НАО	Управление
Юридические лица и индивидуальные предприниматели	122	148	61	331
Органы госвласти и органы местного самоуправления	124	217	0	341
Граждане	3862	5019	0	8881
ВСЕГО:	4108	5384	61	9553

В реестр поднадзорных субъектов Управления включено 9553 поднадзорных субъекта (РК-4108, АО-5384, НАО-61).

Основными собственниками земель являются граждане (93% от общего количества), которым отошли земельные участки из земельных долей, образовавшихся в ходе земельной реформы 90-х годов, а также приобретенные в результате купли-продажи. Хозяйствующие субъекты и органы государственной власти с органами местного самоуправления

составляют соответственно 3,4% и 3,6% от общего количества поднадзорных субъектов.

Управление взаимодействует с поднадзорными субъектами в рамках, регламентированных Федеральным законом от 26.12.2008 294-ФЗ, которым установлен порядок проведения проверок и мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В 2018 году плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков распределились следующим образом:

- 13,5 % от общего количества проверок проведено в отношении хозяйствующих субъектов (всего – 35 проверок: РК-11, АО-21, НАО-3);

- 3,5 % от общего количества проверок проведено в отношении органов местного самоуправления (всего – 9 проверок: РК-3, АО-6, в том числе 1 внеплановая проверка, согласованная с прокуратурой, НАО-0);

- 83% от общего количества проверок проведено в отношении граждан (всего – 214 проверок: РК-91, АО-123, НАО-0).

Наряду с проведением проверок в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляло профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий на 2018 год. Профилактические мероприятия проводились среди правообладателей земель и землепользователей в форме семинаров, совещаний (36), «горячих линий» (2), консультаций (392) по разъяснению требований, содержащихся в нормативно-правовых актах. На сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзор» введен подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», где размещена информация об основных полномочиях в области госземнадзора; о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства, об обязательных требованиях в сфере госземнадзора в части компетенции Россельхознадзора, руководства по соблюдению действующих обязательных требований земельного законодательства и другая актуальная информация.

В 2018 году разработаны и опубликованы следующие руководства:

- руководство по недопущению порчи земель сельскохозяйственного назначения при проведении работ, связанных с нарушением почвенного слоя, строительных работ и работ, связанных с использованием недрами;

- руководство по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и сохранению плодородия земель.

В разделе «Новости» публикуются сведения о результатах надзорных мероприятий, типовых и массовых нарушениях, допускаемых в сфере земельных отношений. С целью профилактики нарушений используются телевидение, радио, печатные издания (16 публикаций) и другие средства массовой информации (всего 56 публикаций в СМИ, 208 на сайте Управления, 107 на сайте Россельхознадзора, 41 – электронные СМИ).

Проведено 8 публичных обсуждений правоприменительной практики Управления (Республика Карелия – 3, Архангельская область – 3, Ненецкий автономный округ – 2).

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, ответственность за их совершение

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Выявлено правонарушений	111	153	1	265
в том числе земельного законодательства	65	73	1	139
- на площади, га	447,5	264,4	1,5	713,4
По статьям КоАП РФ				
ч.1 ст.8.6 КоАП РФ	0	4	1	5
ч.2 ст.8.6 КоАП РФ	2	2	0	4
ч.2 ст.8.7 КоАП РФ	37	46	0	83
в т.ч. зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью	32	14	0	46
ч.2 ст.8.8 КоАП РФ	15	18	0	33
ст.10.10 КоАП РФ	11	3	0	14

В области государственного земельного надзора за 2018 год выявлено 265 правонарушений (РК-111, АО-153, НАО-1), что несколько больше данного показателя по итогам работы за 2017 год (255, РК-115, АО-140, НАО-0). Нарушения земельного законодательства составляют 52% от выявленных, нарушения по процессуальным статьям – 48%.

Наибольшее количество нарушений (31%), выявленных за 2018 год, связано с бездействием правообладателей земельных участков, выразившемся в непроведении мероприятий по защите земель от зарастания древесной и кустарниковой растительностью, а также захламлении земель отходами лесоперерабатывающего производства и животноводства.

Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Это административный штраф для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Значительная доля (12,3%) установленных в 2018 году нарушений – это неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.8 КоАП РФ: административный штраф на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических

лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа в соответствии с ч.1 ст.394 Налогового кодекса РФ при выявлении нарушений земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3% до 1,5%, а так же принудительное изъятие земельного участка у собственника согласно порядку, установленному в статье 6 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства правообладателям земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков) необходимо соблюдать требования по использованию земельных участков, установленные в статьях 13 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастания сорной, древесной, кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель.

Допуская использование земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, хозяйствующими субъектами нарушаются пп. 2 п. 2 ст. 13, ст. 42, п. 1 ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ст. 51 Федерального закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно п.п. 1,2,3 п. 2, п. 3 ст. 13 Земельного кодекса РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В 2018 году выявлено 9 правонарушений в части порчи земель (РК-2, АО-6, НАО-1). По результатам исследования 168 почвенных образцов подтверждено наличие солей тяжелых металлов на площади 0,17 га в Республике Карелия. Загрязнение нефтепродуктами установлено на площади 0,28 га в Ненецком автономном округе. Превышены микробиологические показатели в пробах, отобранных в Архангельской области на площади 1,32 га. Снижение плодородия установлено в 23 образцах, отобранных с площади 17,5 га. Указанные факты порчи земель возникли вследствие размещения на землях сельскохозяйственного назначения отходов животноводства, разлива нефти в результате аварийных ситуаций на нефтепроводах, разработке несанкционированных карьеров.

Виновные лица привлечены к административной ответственности:

- за самовольное снятие и перемещение плодородного слоя по части 1 статьи 8.6 КоАП РФ, которой предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

- за уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления по части 2 статьи 8.6 КоАП РФ, которой предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно статье 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вред, нанесенный почвам как объекту окружающей среды, должен быть возмещен. Расчет вреда осуществляется по Методике, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 Земельного кодекса РФ использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства, реконструкции дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, и использование таких земельных участков и (или) земель для строительства, реконструкции, капитального или текущего

ремонта, эксплуатации сооружений, указанных в подпункте 1 статьи 39.37 настоящего Земельного кодекса РФ, на основании публичного сервитута осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

В остальных случаях перед началом работ требуется изменить категорию земель, оформить сервитут.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Земельного кодекса РФ лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Правила проведения рекультивации и консервации земель утверждены постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, вступившим в силу 20 июля 2018 года.

Требования к качеству почв сельскохозяйственных угодий

Требования к качеству почв сельскохозяйственных угодий, обуславливающие соблюдение гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов различного назначения, в том числе и тех, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на состояние почв установлены СанПиН 2.1.7.1287-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы". Требования настоящих санитарных правил обязательны для исполнения всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями независимо от их подчиненности и форм собственности.

Гигиенические требования к почвам сельскохозяйственных угодий основываются на предельно допустимых концентрациях (ПДК) химических веществ в почве с учетом их лимитирующего показателя вредности и приоритетности транслокационного показателя. Почвы сельскохозяйственного назначения по степени загрязнения химическими веществами разделены на следующие категории: допустимые, умеренно опасные, опасные и чрезвычайно опасные:

- допустимая категория почв - содержание химических веществ в почве превышает фоновое, но не выше ПДК;

- умеренно опасная категория почв - содержание химических веществ в почве превышает их ПДК при лимитирующем общесанитарном, миграционном водном и миграционном воздушном показателях вредности, но ниже допустимого уровня по транслокационному показателю вредности;

- опасная категория почв - содержание химических веществ в почве превышает их ПДК при лимитирующем транслокационном показателе вредности;

- чрезвычайно опасная категория почв - содержание химических веществ превышает ПДК по всем показателям вредности.

В СанПиНе 2.1.7.1287-03 дана следующая оценка степени эпидемиологической опасности почв:

Категория загрязнения почв	Индекс БГКП	Индекс энтерококков	Патогенные бактерии, в т.ч. сальмонеллы	Яйца геогель-минтов, экз./кг	Личинки-Ли куколки-К мух, экз. в почве с площадью 20 x 20 см
Чистая	1-10	1-10	0	0	0
Умеренно опасная	10-100	10-100	0	до 10	Л до 10 К - отс.
Опасная	100-1000	100-1000	0	до 100	Л до 100 К до 10
Чрезвычайно опасная	1000 и выше	1000 и выше	0	>100	Л>100 К>10

Рекомендации по использованию почв обуславливаются степенью их химического, бактериологического, паразитологического и энтомологического загрязнения.

Категории загрязнения почв	Рекомендации по использованию почв
Чистая	Использование без ограничений
Допустимая	Использование без ограничений, исключая объекты повышенного риска
Умеренно опасная	Использование в ходе строительных работ под отсыпки котлованов и выемок, на участках озеленения с подсыпкой слоя чистого грунта не менее 0,2 м
Опасная	Ограниченное использование под отсыпки выемок и котлованов с перекрытием слоем чистого грунта не менее 0,5 м. При наличии эпидемиологической опасности - использование после проведения дезинфекции (дезинвазии) по предписанию органов госсанэпидслужбы с последующим лабораторным контролем.
Чрезвычайно опасная	Вывоз и утилизация на специализированных полигонах. При наличии эпидемиологической опасности - использование после проведения дезинфекции (дезинвазии) по предписанию органов госсанэпидслужбы с последующим лабораторным контролем.

Статистика и анализ вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, количество	3	7	0	10
- на площади, га	1,6	3,9		5,5
Направлено претензий на возмещение вреда почвам количество	4	6	0	10
- на площади, га	1,6	0,84		2,44
- на сумму, тыс. руб.	66 445	4 923		71 368
Возмещено вреда в денежном выражении добровольно по претензии, тыс. руб.	145,83	0	0	145,83
Направлено исков на возмещение вреда путем проведения рекультивации, шт.	1	4	0	5
на площади, га	1,03	2,54		3,57
Удовлетворено исков судами, количество	0	1	0	1

В 2018 году установлено 10 случаев нанесения вреда почве как объекту окружающей среды на площади 5,5 га (РК – 3 нарушения на 1,6 га, АО – 7 нарушений на 3,9 га, НАО-0). Наиболее распространенным видом нарушения являлось размещение несанкционированных карьеров и перекрытие поверхности почвы искусственными объектами, например, в Архангельской области была обнаружена вертолетная площадка.

Виновным лицам направлено 10 претензий (РК-4, АО-6) о возмещении вреда в добровольном порядке, в том числе в денежном эквиваленте - более 71 млн руб. В Республике Карелия добровольно возмещено в денежном выражении двумя хозяйствующими субъектами 145,83 тыс. руб.

Управлением направлено в суды 5 исков на возмещение вреда путем проведения рекультивации на площади 3,6 га (РК – 1 на площади 1 га, АО – 4 на площади 2,6 га).

Арбитражным судом Архангельской области удовлетворен 1 иск на возмещение вреда путем проведения восстановительных работ на площади 2 га, 2 иска находятся в судах на стадии рассмотрения.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам, мер реагирования

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Выявлено правонарушений	111	153	1	265
Выдано предписаний	61	93	0	154
Внесено представлений	1	28	1	30
Составлено протоколов об адм. правонарушениях	111	153	1	265
Привлечено к адм. ответственности, лиц	95	136	1	232
Вынесено предупреждений	3	26	0	29
Количество наложенных штрафов	87	109	1	197
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	2114	4483	30	6627
Количество взысканных штрафов	73	78	1	152
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	772,4	1590,6	30	2393
Количество материалов, переданных в ССП	28	25	0	53
- на сумму, тыс. руб.	453	1309	0	1762
Вынесено постановлений о прекращении производства	21	2	0	23
Направлено предостережений	8	12	6	26
Получено уведомлений об исполнении и возражений на предостережения	4	8	4	16

По выявленным нарушениям выдано 154 предписания об их устранении (РК- 61, АО-93, НАО-0), что на 17% меньше чем в 2017 году (165).

По результатам 123 внеплановых проверок исполнения предписаний (РК-44, АО-79) установлено исполнение 44 предписаний (РК-19, АО-25).

В Республике Карелия инициировано расторжение договора аренды земельного участка площадью 185,2 га, где предписание об устранении выявленного нарушения на плановой проверке, проведенной в 2013 году, не устраняется в течение 4-х лет. В Архангельской области в региональный органы власти и в органы местного самоуправления передано 2 материала в отношении 2 земельных участков общей площадью 8 га на изъятие и 1 материал на площади 8,5 га на расторжение договора аренды. Оформлено 17 добровольных отказов на площади 308 га (РК-7 на площади 52 га, АО-10 на площади 256 га).

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ в 2018 году направлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований (РК-8, АО-12, НАО-6), получено 16 ответов (уведомлений об исполнении, возражений) (РК-4, АО-8, НАО-4).

Внесено 30 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (РК-1, АО-28, НАО-1).

Привлечено к административной ответственности 232 субъекта (РК-95, АО-136, НАО-1), из которых:

- 35 юридических лиц,
- 21 должностное лицо и индивидуальный предприниматель,
- 176 физических лиц.

По итогам рассмотрения административных дел наложено 197 штрафов (РК-87, АО-109, НАО-1) на общую сумму 6 млн 627 тыс. руб. (РК-2114 тыс. руб., АО-4483 тыс. руб., НАО-30 тыс. руб.).

В 29 случаях (РК-3, АО-26) к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ применено наказание в виде предупреждения.

Назначено два наказания в виде обязательных работ на 20 часов в Республике Карелия и Архангельской области.

Взыскано 2 млн 393 тыс. руб. штрафов (РК-772,4 тыс. руб., АО-1590,6 тыс. руб., НАО-30 тыс. руб.).

За отчетный период должностными лицами Управления и судами вынесено 23 постановления о прекращении административного производства (РК-21, АО-2), основной причиной прекращения административного производства является истечения срока давности привлечения к ответственности.

Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Суды общей юрисдикции				
Всего рассмотрено дел судами общей юрисдикции	69	68	0	137
- вынесено решений в пользу Управления	59	66	0	125
% от рассмотренных	86	97	0	91
- вынесено решений в пользу ЮЛ и граждан	10	2	0	12
% от рассмотренных	14	3	0	9
Количество жалоб поданных ЮЛ, ИП и гражданами на решения судов общей юрисдикции	12	4	0	16
- вынесено в пользу Управления	11	4	0	15
- вынесено в пользу ЮЛ, ИП и граждан	1	0	0	1

За 2018 год всего в судах общей юрисдикции рассмотрено 137 дел (РК-69, АО-68), в пользу Управления вынесен 91% от общего количества рассмотренных дел (РК-86%, АО-97%), в пользу юридических лиц и граждан – 9% решений (РК-14%, АО-3%).

Основаниями для удовлетворения обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан являются признание правонарушения малозначительным.

На решения судов общей юрисдикции хозяйствующими субъектами и гражданами подано 15 жалоб в вышестоящие суды (РК-12, АО-4). Обжаловались решения районных судов, оставивших без изменения постановления о привлечении к ответственности, вынесенные должностными лицами Управления.

В пользу граждан вынесено одно решение по причине недоказанности состава правонарушения.

По результатам анализа причин удовлетворения судами обращений истцов и прекращения производства по делам об административных правонарушениях проведена следующая работа:

- подготовлен и направлен государственным инспекторам анализ систематических нарушений, допускаемых при ведении административных дел с рекомендациями по их устранению;
- проведено тестирование инспекторского состава по ведению производства по делам об административных правонарушениях.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия

В 2018 году Управление приступило к применению проверочных листов при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регламентированному постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 № 762.

Приказом Минсельхоза России от 18.09.2017 № 908 утверждена форма проверочного листа при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора. Формы проверочных листов размещены на сайте Управления по трем адресам:

- http://ursn10.ru/reforma_kontrolno-nadzornoj_deyatelnosti/ в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности/Формы проверочных листов/в области государственного земельного надзора» - в формате Word;
- http://ursn10.ru/department/otdel_zemelnogo_kontrolya/profilaktika_narushenii_obyazatelnih_trebovanii/ в разделе «Отдел организации земельного надзора/Профилактика нарушений обязательных требований /Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного

земельного надзора), позволяющих провести самообследование» - гиперссылка на сайт Россельхознадзора <http://fsvps.ru/fsvps/laws/5525.html>;

- в разделе «Новости» от 11 декабря 2018 года http://ursn10.ru/news/Gosudarstvennyj-zemel-nyj-nadzor/vstupil_v_silu_prikaz_rosselhoznadzora_ot_18_09_2017_908_utverzhdayu

[schii_formi_proverochnih_listov_v_oblasti_gosudarstvennogo_zemelnogo_nadzora](http://ursn10.ru/news/Gosudarstvennyj-zemel-nyj-nadzor/vstupil_v_silu_prikaz_rosselhoznadzora_ot_18_09_2017_908_utverzhdayu) а/ под заголовком « Вступил в силу приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908, утверждающий формы проверочных листов в области государственного земельного надзора» - Форма чек - листа в формате Word.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы. Проверочный лист, заполненный по результатам проверки, является приложением к акту проверки.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, вступившим в силу 20 июля т.г., утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель, которыми установлена обязанность лиц направлять утвержденные проекты рекультивации и консервации нарушенных земель и уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию, а также в Россельхознадзор и Росприроднадзор.

Схема реализации порядка рекультивации и консервации земель, установленного Правилами рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, размещена на сайте Управления по адресу: http://ursn10.ru/department/otdel_zemelnogo_kontrolya/profilaktika_narushenii_obyazatelnykh_trebovanii/ в разделе «Отдел организации земельного надзора/Профилактика нарушений обязательных требований».

Совместным приказом Минприроды России № 683 и Минэкономразвития России № 729 от 25.12.2018 (вступил в силу 21.01.2019) признан не подлежащим применению совместный приказ Минприроды России № 525 и Роскомзема № 67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

Внесены изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 N 238 (вступил в силу 05.10.2018), которыми:

- утверждены формулы исчисления в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды вследствие снятия, уничтожения плодородного слоя почвы;

- приведен порядок расчета отдельных показателей, необходимых для исчисления общего объема вреда, а также определяются новые размеры такс для исчисления размера вреда при загрязнении, порче или уничтожении плодородного слоя почв;

- приведены таксы для исчисления размера вреда в результате порчи почв при их захламлении;

- утверждена таблица определения мощности почвы в зависимости от приуроченности земельного участка к лесорастительным зонам и земельным участкам, расположенным севернее зоны притундровых лесов редкостойной тайги.

Письмом Минсельхоза России от 13.02.2018 № N 15/121 «О рубке древесной растительности на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения» по вопросу рубки древесной растительности на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения даны разъяснения о том, что правообладателями на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения может осуществляться расчистка земель от древесно-кустарниковой растительности, не относящейся к защитным лесным насаждениям и лесам на сельскохозяйственных землях в границах особо охраняемых природных территорий, в рамках проектов по культуртехнической мелиорации.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

б) соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

в) качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища

7. отбор проб в установленной сфере деятельности.

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

Наименование показателей	2017 год (Управление)	2018 год				2018 г. к 2017 г., %
		Управление	РК	АО	НАО	
Количество проверок	378	346	133	202	11	91,5
% с нарушениями	49,2	55,2	47,4	50	63,5	
Количество плановых проверок	136	36	9	23	4	26,5
% с нарушениями	52,2	66,7	55,6	69,6	75	
Количество внеплановых проверок	242	310	124	179	7	128
Из них: по предписаниям	109	95	40	52	3	87
по жалобам	8	13	2	10	1	162,5
по поручению Правительства РФ	125	202	82	117	3	161,6
% внеплановых проверок с нарушениями	47,5	47,4	46,8	47,5	57	
Количество иных контрольно-надзорных мероприятий	271	118	49	69	0	43,5
Выдано предписаний	115	134	24	103	7	116,5
Объявлено предостережений	2	340	123	194	23	многократно больше

За 2018 год в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 346 проверок (РК-133, АО-202, НАО-11), из них 36 плановых (РК-9, АО-23,

НАО-4) и 310 внеплановых (РК-124, АО-179, НАО-7). Также Управлением проводились иные контрольно-надзорные мероприятия (рейды по местам несанкционированной торговли, выезды для контроля за перевозками на посты ДПС, обследования хозяйствующих субъектов и т.п.), всего проведено 118 мероприятий (РК-49, АО-69, НАО-0).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 718 протоколов об административных правонарушениях (РК-303, АО-398, НАО-17). Основные показатели административной практики представлены в таблице.

Наименование показателя	2017 год (Управление)	2018 год				2018 г. к 2017, %	
		Управление	РК	АО	НАО		
Установлено правонарушений	ч.1 ст.10.6	89	66	10	52	4	74
	ч.1 ст.10.7	1	0	0	0	0	-
	ч.1 ст.10.8	314	196	95	95	6	62
	ч.2 ст.10.8	18	13	0	13	0	72
	ч.3 ст.10.8	12	13	3	8	2	108
	ч.1 ст.14.43	125	273	140	129	4	218
	ч.2 ст.14.43	0	2	0	2	0	-
	ч.1 ст.14.44	1	5	0	4	1	500
	ст.14.45	2	0	0	0	0	0
	ст.17.7	6	0	0	0	0	0
	ч.1 ст.19.4	2	0	0	0	0	0
	ч.1 ст.19.4.1	0	1	0	1	0	-
	ч.2 ст.19.4.1	6	2	1	1	0	33
	ч.8 ст.19.5	33	28	5	23	0	85
	ч.15 ст.19.5	0	3	3	0	0	-
	ст. 19.6	17	2	0	2	0	11,7
	ст. 19.7	1	28	0	28	0	2800
	ч.1 ст.20.25	103	86	46	40	0	83
	Всего	730	718	303	398	17	98
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	717	677	291	370	16	94	
Наложено штрафов, тыс. рублей	6325,8	8473,4	2332,4	5882	259	134	
Взыскано штрафов, тыс. рублей	4042,1	5710,69	1189,97	4284,72	236	141	
% взыскания штрафов	63,9	67,4	51	72,8	91	-	

Всего за 2018 год было вынесено 703 административных постановления:

- 2 постановления об административном приостановлении деятельности (АО-1, НАО-1);

- 24 постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (РК-12, АО-12);

- 677 постановлений о привлечении к административной ответственности (РК-291, АО-370, НАО-16), из них на юридических лиц - 144; на должностных лиц - 186; на индивидуальных предпринимателей - 124; на физических лиц - 223.

Наложено штрафов на сумму 8 млн 473,4 тыс. руб. (РК-2 млн 332,4 тыс. руб., АО-5 млн 882 тыс. руб., НАО-259 тыс. руб.). Взыскано штрафов на сумму 5 млн 710,69 тыс. руб. (РК-1 млн 189,97 тыс. руб., АО-4 млн 284,72 тыс. руб., НАО-236 тыс. руб.), что составляет 73%. (РК-50%, АО-81%, НАО-83,9 %)

«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности

Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений, выявленных Управлением за 2018 г.	Типичные нарушения	Нормативные документы, которые нарушаются
<p>Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p>			

ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ	196	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ	13	Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ	13	Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации, несоответствие биотермических ям установленным требованиям)	Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469)

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов

Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ	273	Несоблюдение температурных режимов, непроведение обязательных мероприятий по соблюдений безопасности обращения продукции (неосуществления контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.), несоблюдение сроков годности продукции.	Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
<p>Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.</p> <p>Часть 1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Часть 2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>			

ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ	66	Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных (отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, непроведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности)	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота (далее - КРС) в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены Приказом Минсельхоза России № 551 от 13.12.2016), Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены приказом Минсельхоза России № 114 от 29.03.2016), Ветеринарные правила по содержанию птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (утверждены приказом Минсельхоза России № 104 от 03.04.2006, Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утверждены Минсельхозом России 14.03.2001 № 13-5-02/0043), Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утверждены Минсельхозом России от 15.07.2002 № 13-5-2/0525)
-------------------------	----	--	--

<p>Ст. 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции</p> <p>Часть 1. Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.</p>			
ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ	5	Недостоверное декларирование соответствия продукции	Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
<p>Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль</p> <p>Часть 8. Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p>			
ч.8 ст. 19.5 КоАП РФ	28	Невыполнение в установленный срок предписаний	

<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.</p> <p>Часть 2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>		
<p>Статья 19.7. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных <u>статьей 6.16</u>, <u>частью 2 статьи 6.31</u>, <u>частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1</u>, <u>статьей 8.32.1</u>, <u>частью 5 статьи 14.5</u>, <u>частью 2 статьи 6.31</u>, <u>частью 4 статьи 14.28</u>, <u>частью 1 статьи 14.46.2</u>, <u>статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3</u> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>		
ст. 19.7 КоАП РФ	28	Непредставление или несвоевременное представление сведений
<p>Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания</p> <p>Часть 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.</p>		
ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	86	Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:

- территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захлаплены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранение лекарственных средств осуществляется с нарушением правил.

При проверках свиноводческих хозяйств:

- отсутствует ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя

животных, уничтожения биологических отходов, выявляются нарушения правил хранения лекарственных средств.

При проверках птицеводческих хозяйств:

- нарушение целостности ограждения территории, захламлиенность территории, отсутствие санпропускников, дезбарьеров, дезинфекционных блоков, нарушение пропускного режима, нарушение правил хранения лекарственных средств, совместное содержание птицы с другими видами сельскохозяйственных животных и т.д.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений:

- к реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции, нарушения в части ведения журналов учета температурных режимов продукции.

При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции:

- недостоверное декларирование соответствия продукции, нарушение поточности технологического процесса, отсутствие производственного лабораторного контроля в полном объеме.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС:

- транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую очередь к соблюдению режима установленной защиты предприятия в части недопущения заноса на предприятие заразных

заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции, функционирование дезинфекционных объектов, дезбарьеров и дезковриков).оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных условий оборота (температурные режимы, условия хранения и переработки продукции).

Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2018 год

Оказание государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

На 01.01.2019 на территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа действует 78 лицензий, выданных Управлением (РК-24, АО-52, НАО-2). Оптовую торговлю осуществляют 4 юридических лица (РК-1, АО-3), лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора.

За 2018 год в адрес Управления поступило 3 заявления на получение лицензии (РК-1, АО-2) и 6 заявлений на переоформление лицензий (РК-2, АО-4), Управлением выдано 3 и переоформлено 6 лицензий, отказов в предоставлении государственной услуги не было, прекращено действие 2 лицензий (РК-1, АО-1), проведено 9 выездных проверок на соответствие соискателей лицензии/лицензиатов установленным требованиям. Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.

Категория риска	Количество предприятий, отнесенных к категориям риска по решению центрального аппарата Россельхознадзора	Количество предприятий, отнесенных к категориям риска по решению Управления*			
		Всего	РК	АО	НАО
Значительный	4 (опт. торговля)	3	0	3 (3)	0
Средний	0	19	8 (5)	11 (3)	0
Умеренный	0	250	104 (18)	139 (45)	7 (2)
Низкий	0	12	4 (1)	7 (1)	1

* скобках указано количество предприятий, имеющих лицензии на осуществление фармацевтической деятельности

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 №1286 Управлением продолжается работа по присвоению категорий риска организациям, участвующим в обороте лекарственных средств для ветеринарного применения (в том числе имеющим лицензии). По 4 предприятиям оптовой торговли о присвоении значительной категории риска решение принято центральным аппаратом Россельхознадзора.

Наименование показателя	2017 год	2018 год				2018 г. к 2017 г., %
		Всего	РК	АО	НАО	
Проведено плановых проверок	12	14	5	8	1	116,7
Проведено внеплановых проверок	35	32	8	22	2	91,4
Участие в проверках МВД и прокуратуры	14	0	0	0	0	0
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	50	51	19	30	2	102
Наложено штрафов, тыс. руб.	456	713,5	103	610,5	0	156,5
Взыскано штрафов, тыс. руб.	502	616	111	505	0	122,7
% взыскания штрафов	110,1	86,3	108	59,7	0	78,4
Вынесено предупреждений / закрыто дел по малозначительности или ввиду отсутствия состава адм. правонарушения	8/2	8/7	7/5	1/2	0	100/350
Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок (шт.)	1083	931	489	442 (в т.ч. 262 конфисковано по решению суда)	0	86

За 2018 год Управлением проведено 14 плановых проверок в отношении лицензиатов и предприятий, где осуществляется использование лекарственных препаратов для ветеринарного применения (РК-5, АО-8, НАО-1), 32 внеплановые проверки (РК-8, АО-22, НАО-2). По результатам контрольно-надзорных мероприятий было возбуждено 49 дел об административных правонарушениях (РК-19, АО-28, НАО-2), наложено 713,5 тыс. руб. штрафов (РК-103, АО-610,5), взыскано 616 тыс. руб. (РК-111, АО-505), процент взыскания штрафов составляет 86,3%.

Изъято из оборота 931 упаковка лекарственных средств для ветеринарного применения (РК-489, АО-442).

Статья КоАП РФ	Возбуждено дел об административных правонарушениях за 2018 год			
	Управление	РК	АО	НАО
ч. 1 ст. 10.6	16	3	13	0
ч. 2 ст. 14.1	7	3	4	0
ст. 14.4.2	8	5	3	0
ч. 4 ст. 14.1	14	7	5	2
ч. 1 ст. 6.33	1	1	0	0
ч. 1 ст. 19.4.1	1	0	1	0
ч. 1 ст. 20.25	2	0	2	0
ч. 8 ст. 19.5	2	0	2	0
Всего	51	19	30	2

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности организован опросный модуль по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

С целью повышения уровня знаний хозяйствующих субъектов в сфере обращения лекарственных средств Управлением проведено 5 семинаров (РК-3, АО-2) по теме «Правовые основы гражданского оборота лекарственных средств для ветеринарного применения». Участие в семинарах приняли сотрудники государственной ветеринарной службы, ветеринарные специалисты производственной ветеринарной службы, представители рыбоводных хозяйств и все заинтересованные и участвующие в гражданском обороте лекарственных средств лица.

В области контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения массовыми нарушениями при проверках ветеринарных аптек, осуществляющих реализацию препаратов, и ветеринарных аптек в сельхозпредприятиях являются:

- отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;
- отсутствие сертификата специалиста специального образования (ветеринарного или фармацевтического) (для лицензиатов);
- оборот незарегистрированных лекарственных препаратов;
- оборот лекарственных средств после истечения срока годности;
- на стеллажи, шкафы и полки не нанесена нумерация и маркировка;
- приборы для регистрации параметров воздуха отсутствуют или не имеют поверки;
- не ведется учет лекарственных средств с ограниченными сроками годности;
- нарушены условия хранения вакцин;
- реализация контрафактных лекарственных препаратов.

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в сфере фармаконадзора**

№ п/п	Статья КоАП РФ, меры воздействия	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
1.	ч. 2, ч. 3 ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Осуществление фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утвержден приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80)
2	ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения	Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза России № 145 от 15.04.2015)

«Как делать можно»

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность, обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей,

применением, уничтожением лекарственных средств, Названный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор - фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Все организации, осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза №145 от 15.04.2015.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 2018 год

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту «Архангельск» и аэропорту «Архангельск (Талаги)».

О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации

Наименование показателя		2017 год (Управление)	2018 год			2018 г. к 2017 г., %
			Управление	РК	АО	
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ	483	496	486	10	103
	по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ	108	104	104	0	96
	по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ	0	1	1	0	-
	по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	58	58	57	1	100
	Всего	649	659	648	11	102
Наложено штрафов, тыс. руб.		355,5	365,9	359,9	6	103
Взыскано штрафов, тыс. руб.		315,81	345,6	338,2	7,4	109

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в части пограничного ветеринарного
контроля**

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Меры ответственности в соответствии с законодательством РФ
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317)	ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза
2.	Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»	ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

3.	Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов на территорию Таможенного союза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.)	ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции
----	---	--	---

«Как делать можно»

По ввозу домашних животных:

В соответствии с Главой 15 «Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в

течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой.

По ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан:

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденного Решением комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 2018 году

Решением ЕЭК № 27 от 13 февраля 2018 г. утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Решением ЕЭК № 28 от 13 февраля 2018 г. утверждён перечень ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), максимально допустимые уровни остатков которых могут содержаться в переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методик их определения.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 закона РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты РФ» перенесен срок вступления в силу положений, предписывающих оформление ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме: с 1 января 2018 г. на 1 июля 2018 г.

Федеральным законом № 480-ФЗ от 25.12.2018 внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ в части непроведения плановых проверок в 2019-2020 годы в отношении хозяйствующих субъектов, отнесенных к субъектам малого предпринимательства и включенных в реестр малого и среднего бизнеса, за исключением случаев, когда предприятиям присвоена категория риска, или осуществляется лицензионный контроль.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 524-ФЗ внесены изменения в закон РФ «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии.

Приказом Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Приказом Россельхознадзора от 19.03.2018 № 235 утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Государственный карантинный фитосанитарный надзор

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции, и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции;
- фитосанитарная, реэкспортная и карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро), на территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 международный аэропорт «Архангельск (Талаги)» и Морской порт «Архангельск», на территории Ненецкого автономного округа – аэропорт «Варандей».

Работа фитосанитарных контрольных постов на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска.

За 2018 год через пункты пропуска, расположенные на поднадзорной Управлению территории, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

На фитосанитарных контрольных постах в пограничных пунктах за 2018 год возбуждено 108 дел об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного карантинного фитосанитарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений»	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
2.	Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска в ручной клади и багаже пассажиров с превышением разрешенного количества – более 5 кг.	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»	В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.
3.	Вывоз подкарантинной продукции без фитосанитарного сертификата.	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»	В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Наложено 207 административных штрафов на сумму 101 тыс. руб., взыскано – 83,2 тыс. руб.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

За 2018 год проведены 161 плановая проверка и 120 внеплановых проверок, 22 из них на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и 4 на выдачу маркировочного знака. По итогам данных проверок 16 предприятиям выданы лицензии на право осуществления работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и 4 предприятиям присвоены маркировочные знаки для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации.

На территории Республики Карелия и Архангельской области установлены карантинные фитосанитарные зоны по карантинным организмам: усачи рода *Monochamus* spp., золотистая картофельная нематода (*Globodera rostochiensis* (Woll.Bechrens)), повилика (*Cuscuta* spp.).

За 2018 год проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования на общей площади 87,3 тыс. га. Подтверждено наличие карантинных объектов – повилика, усачи рода *Monochamus* spp. в карантинных фитосанитарных зонах. При проведении плановых (рейдовых) обследований земельных участков сельскохозяйственного назначения и

лесных участков выявлены нарушения, выразившиеся в проведении владельцами подкарантинных объектов карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме и в неизвещении об обнаружении карантинных объектов на подкарантинных объектах.

В связи ликвидацией популяции карантинного объекта, золотистой картофельной нематоды, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» Управлением упразднена карантинная фитосанитарная зона по данному карантинному объекту на площади 469,9 га и отменен карантинный фитосанитарный режим, установленные приказом Управления от 31 октября 2008 г. № 1636 в границах территории Республики Карелия.

В 214 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР подтвердили обнаружение 11 видов опасных карантинных объектов (белая ржавчина хризантем, средиземноморская плодовая муха, бурая монилиозная гниль – отсутствующие на территории Российской Федерации, восточная плодоярка, калифорнийская щитовка, западный (калифорнийский) цветочный трипс, тутовая щитовка, амброзия полыннолистная, повилика, золотистая картофельная нематода, усачи рода *Monochamus* spp.).

При оценке степени фитосанитарного риска в отношении зараженных карантинными вредными организмами подкарантинных грузов проведены мероприятия по их уничтожению путем сжигания либо возврату поставщикам. При отсутствии фитосанитарного риска подкарантинные грузы выпущены в свободное обращение без наложения карантинных ограничений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 352 нарушения:

- 268 нарушений по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившихся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- 4 нарушения по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившиеся в отсутствие карантинного сертификата при ввозе продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах;

- 64 нарушения по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившиеся в неизвещении о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, а также в немедленном неизвещении, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- 1 нарушение по ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»;

- 2 нарушения по ст. 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;

- 6 нарушений по ст. 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)»;

- 7 нарушений по ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ».

К административной ответственности привлечены 350 нарушителей, вынесено 270 предупреждений; в 3 случаях выдано предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ; наложено 77 административных штрафов на сумму 115,7 тыс. руб., взыскано – 81,7 тыс. руб.

Внесено 90 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Выдано 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Непроведение владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов или проведение карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме.	1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»; 2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; 3. Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (утратил силу 28.09.2018).	ст. 10.1 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.
2.	Отсутствие карантинного сертификата при ввозе (вывозе) продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах.	1. Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на

			юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
3.	Неизвещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.	1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; 2. Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в т.ч. в электронной форме».	ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
4.	Немедленное неизвещение, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами	1. Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений»; 2. Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».	административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
5.	Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст. 20.25 КоАП РФ, административный штраф в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.
6.	Невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст. 19.5 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух

			тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.
7.	Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст. 19.6 КоАП РФ, административный штраф на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.
8.	Непредставление или несвоевременное представление информации (сведений).	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст. 19.7 КоАП РФ, предупреждение или административный штраф на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Постановлением Правительства РФ от 12.07.2018 № 816 принято решение о продлении запрета ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн до 31.12.2019.

В рамках реализации Указов Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности РФ», Управлением с ГИБДД МВД РК, Карельской и Архангельской таможнями, ТОАТ и АДН по РК, Прокуратурой Архангельской области организовано проведение совместных мероприятий на автомобильных дорогах федерального значения, в местах хранения и реализации подкарантинной продукции. За текущий период пресечен оборот 10 партий такой продукции (страна происхождения – Польша). Продукция поступила с оптовых баз г. Санкт-Петербурга. Партии сняты с реализации и утилизированы под контролем должностных лиц Управления.

Новое в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора

1. С 01 января 2018 г. вступило в силу Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденное постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 №133.

2. С 01 января 2018 г. вступила в силу Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». В соответствии с пунктом 6 названной статьи выдача карантинных сертификатов осуществляется путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему «Аргус – Фито» («Электронный карантинный сертификат»).

3. С 21.02.2018 вступило в силу постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в РФ из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами РФ, в целях ее использования для посевов и посадок».

4. Приказом Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат.

5. Приказом Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 утвержден Порядок проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции.

6. С 01.10.2018 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

Сортовой и семенной контроль

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений является:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

За 2018 год проконтролировано 3247 партий семян сельскохозяйственных растений общей массой 620,7069 тонны, 12438 штук

саженцев и посадочного материала. Проведено 12 плановых проверок, 2 внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний. По результатам проверок выявлено 41 нарушение по ст.10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». По результатам рассмотрения административных дел вынесено 37 предупреждений, наложено 4 административных штрафа на сумму 6,0 тыс. рублей.

Внесено 10 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Реализация партий семян без документов, подтверждающих их качество.	Федеральный закон Российской Федерации от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», Порядок реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденный Приказом Минсельхозпрода России от 18.10.1999 № 707.	ст.10.12 КоАП РФ, предупреждение, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.
2.	Реализация партий семян, с истекшим сроком действия документов, подтверждающих качество.		
3.	Реализация и использование партий семян сельскохозяйственных растений сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.		

С 14 мая 2018 года вступил в действие приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений».

Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки являются:

- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе государственный надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд,

- государственный (контроль) надзор при ввозе (вывозе) зерна и продуктов его переработки на территорию Таможенного союза,

- государственный надзор при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

За 2018 год проведено 137 плановых проверок, 8 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний, принято участие в 11 проверках, организованных органами прокуратуры Республики Карелия и Архангельской области.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в части оборотоспособности пищевых продуктов выявлено 68 нарушений: из них 64 нарушения по ст. 7.18 КоАП РФ, 4 нарушения по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения административных дел в отношении учреждений здравоохранения, образования и социальной сферы по ст. 7.18 КоАП РФ вынесены предупреждения.

При этом недобросовестные поставщики пищевой продукции (крупы) могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ. Санкции, установленные этой статьей, достаточно серьезны. Для индивидуальных предпринимателей штраф составит от 20 тыс. руб., для юридических лиц – от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.

За 2018 год по заявлениям Управления за нарушения требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» Арбитражным судом Республики Карелия к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ привлечен поставщик продукции (крупы) для государственных нужд с назначением административных наказаний в виде штрафов в размере 100 тыс. руб. и 150 тыс. руб.

Типовые нарушения обязательных требований при закупке крупы для государственных нужд образовательными, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Закупка крупы без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции	Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	ст. 7.18 КоАП РФ, предупреждение, административный штраф на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.
2.	Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные нормативными документами		
3.	Нарушения условий и сроков хранения пищевых продуктов		

Для исключения из оборота некачественной и опасной продукции при проведении контрольно-надзорных мероприятий отбирались пробы от поднадзорной продукции. В результате выявлено 2 партии крупы, не

соответствующей требованиям по показателям качества и безопасности: крупа ячменная перловая в количестве 750 кг, крупа ячменная ячневая в количестве 1400 кг. Данная продукция возвращена поставщику.

Также выявлены 6 деклараций о соответствии на серийный выпуск круп (овсяной недробленой, хлопьев овсяных «Геркулес», пшено шлифованное, горох шлифованный, рис длиннозерный шлифованный, крупа рисовая шлифованная) оформленные с нарушениями требований, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления». Заявителям направлены предписания о прекращении действия деклараций о соответствии. Предписания выполнены, действие деклараций о соответствии прекращено.

Новое в законодательстве

1. С 1 июля 2018 года вступило в действие Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.04.2013 № 76, которым было утверждено ранее применявшееся положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утрачивает силу.

Декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), зарегистрированные до вступления настоящего Решения в силу, действительны до окончания срока их действия.

Управление напоминает об ответственности заявителей за оформление и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться в её соответствии установленным нормам.

2. С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

В соответствии с п. 3.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- требования Приложения 2 к Техническому регламенту по показателю «зараженность вредителями» действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма «не допускается»;

- требования Приложений 3 и 5 к Техническому регламенту по показателю «горчак ползучий» (по совокупности с другими установленными вредными примесями) действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма «горчак ползучий - не допускается».

Требования Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна, в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна.

Профилактика правонарушений

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещается информация о результатах деятельности, основных нарушениях и изменениях требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

Также, на сайте Управления размещены актуальные нормативные правовые документы об обязательных требованиях, информация о мерах ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

За 2018 год в электронных и печатных СМИ, на сайте Управления опубликовано 387 информационных материалов, проведено 1 выступление на радио и 6 выступлений на телевидении, совместно с Карельским филиалом ФГБУ «ВНИИКР» проведен учебно-практический семинар для представителей сетевого и розничного ритейла, проведены рабочие встречи с хозяйствующими субъектами по вопросам лицензирования, требований стран-импортеров к лесоматериалам, продуктам переработки зерна (крупы).

С нормативными правовыми актами в сферах карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресам:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;

- Архангельская область., г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42;

- Ненецкий автономный округ, г. Нарьян - Мар, ул. Ленина, д. 31, по телефону: +79214883653.

Заместитель Руководителя, ответственный
за организацию и проведение в Управлении
Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному
округу профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований (подписано) А.А. Воробьев